

# ЗВІТ ПРО МОНІТОРИНГ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ У СИСТЕМІ PROZORRO

грудень 2016 року

# ЗАГАЛЬНИЙ ОГЛЯД РИНКУ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ЗА МІСЯЦЬ

Саме в грудні, зазвичай, відбувається активне “освоєння” залишкових коштів поточного року та починають закупівлі на наступний рік. У останньому місяці 2016 року було оголошено понад **85 тис.** закупівель з очікуваною вартістю більше **54 млрд.** грн. За грудень було укладено договорів на **33 млрд.** грн. за результатами близько **84 тис.** процедур з очікуваною вартістю **35,6 млрд.** грн. З них за *надпороговими* закупівлями на процедуру відкритих торгів припадає - **14,6 млрд.** грн., на переговорну процедуру - **9,5 млрд.** грн. На *допорогових* процедурах замовники відзвітували на **6,8 млрд.** грн. та провели конкурентних торгів на **2,1 млрд.** грн.

Оголошені процедури закупівлі	Кількість процедур	Очікувана вартість, грн
<b>ВСЬОГО</b>	<b>85 350</b>	<b>54 112 860 202</b>
Допорогова закупівля	22 853	5 232 515 808
Процедура звітування про укладений договір	48 181	7 034 349 426
Переговорна процедура	3 685	9 490 882 936
Переговорна процедура за нагальною потребою	2 734	4 915 382 547
Відкриті торги	7 209	10 232 059 109
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	672	17 159 711 151
Переговорна процедура (для потреб оборони)	16	47 959 225

Якщо на надпорогових закупівлях основна сума коштів витрачається через конкурентні процедури (**51%**), то на допорогових сумах навпаки - **64%** коштів платників податків було витрачено через пряму закупівлю (звіт про укладений договір), а не через допороговий редукаціон.

Загалом, протягом грудня очікувана вартість відмінених торгів та таких, що не відбулись склала **24,4 млрд.** грн.

## ЦІКАВО ЗНАТИ

*Середня вартість контракту у грудні склала 360 тисяч гривень.*

Економія<sup>1</sup> по системі склала **8,6%**. Цікавим фактом є те, що загалом на допорогових та відкритих торгах вона становила **14,4%** та **10,8%** відповідно. Однак, на показник загальної економії вплинули переговорні процедури для потреб оборони, де економія була на рівні **3,3%** (зокрема, сумнозвісна закупівля автомобілів для МВС на майже **1 млрд.** грн).

<sup>1</sup> Розраховується як різниця між очікуваною вартістю та ціною переможця, з яким укладено договір

Завершені процедури	Очікувана вартість, грн	Вартість укладених договорів, грн	Економія, грн	% економії
<b>ВСЬОГО</b>	<b>35 011 464 873</b>	<b>33 055 266 641</b>	<b>1 767 804 148</b>	<b>8,63%</b>
Допорогова закупівля	2 499 089 984	2 131 274 043	358 740 204	14,35%
Процедура звітування про укладений договір	7 034 349 426	6 794 765 659	-	-
Переговорна процедура	5 604 973 443	5 560 632 554	-	-
Переговорна процедура за нагальною потребою	1 888 856 003	1 883 997 641	-	-
Відкриті торги	7 510 834 221	6 721 943 555	813 046 254	10,82%
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	8 342 276 927	7 917 742 013	524 469 257	6,29%
Переговорна процедура (для потреб оборони)	2 131 084 869	2 044 911 176	71 548 433	3,36%

В цілому, грудень став місяцем, коли було оголошено та завершено найбільше закупівель та укладено договорів за усіма видами процедур у 2016 році. Також, цього місяця можна було спостерігати значне використання коштів за неконкурентними процедурами звітування про укладений договір на допорогах. На таку статистику ймовірно вплинули і рішенням ряду місцевих рад про скасування обов'язкових конкурентних допорогів так і необхідність "освоїти" кошти до кінця бюджетного періоду.

## АКТИВНІСТЬ БІЗНЕСУ

Всього за місяць у закупівлях взяли участь **33 тис.** унікальних суб'єктів: в неконкурентних було зареєстровано **21 тис.** учасників, а в конкурентних - **16,5 тис.**

### ЦІКАВО ЗНАТИ

*Серед 21 000 "переможців" за неконкурентними процедурами (звіти про укладені договори та переговорні процедури), 13 581 жодного разу не брали участі в аукціонах.*

В середньому, на завершені процедури у грудні було подано **2,2** пропозиції на одні торги, із яких на допорогах — **2**, а на відкритих торгах — **2,8**. Всього було подано **103 тис.** пропозицій, з яких понад **14 тис.** було відхилено замовником. При цьому, на допорогах було відхилено близько **11%**, а на відкритих торгах - **22%** пропозицій.

Процедура закупівлі	Кількість унікальних учасників	Кількість цінових пропозицій	Кількість дискваліфікацій	Середня кількість пропозицій на одні торги	Кількість скарг
<b>ВСЬОГО</b>	<b>33 032</b>	<b>103 192</b>	<b>14 199</b>	<b>2,20</b>	<b>1 197</b>
Допорогова закупівля	12 936	71 909	7 920	2,05	746
Процедура звітування про укладений договір	20 058	0	6	-	-
Переговорна процедура	1 631	0	18	-	3
Переговорна процедура за нагальною потребою	597	0	6	-	-
Відкриті торги	8 405	27 874	6 115	2,81	309
Відкриті торги із публікацією англ. мовою	1 165	3 018	57	2,79	125
Переговорна процедура (для потреб оборони)	145	391	77	2,17	14

Протягом місяця подано **746** скарг із вимогою усунення порушень під час проведення допорогових закупівель до Комісії з розгляду звернень при Transparency International Україна та **451** скарги на надпорогові торги - до Антимонопольного комітету України.

## ЦІКАВО ЗНАТИ

*Найбільша конкуренція на завершених в грудні торгах – 17 учасників. Державна служба України з надзвичайних ситуацій закуповувала посвідчення та книжки рятувальника. Економія склала 82,5%.*

# ЗАКУПІВЕЛЬНІ РЕЙТИНГИ

Міністерство оборони України, Центр забезпечення виробництва Укрзалізниці та Енергоатом — стали лідерами місяця за сумою завершених закупівель. Разом вони уклали контрактів на **3,4 млрд. грн.**

Найбільші закупівельники	Кількість процедур	Очікувана вартість	Вартість в укладених договорах	Економія
<b>ВСЬОГО</b>	<b>206</b>	<b>3 681 328 746</b>	<b>3 429 230 202</b>	<b>362 598 748</b>
Міністерство оборони України	63	1 356 178 880	1 287 221 191	67 570 096
Філія «Центр забезпечення виробництва» ПАТ «Українська залізниця»	65	1 214 302 191	1 214 919 557	112 175 811
ДП "НАЕК "Енергоатом"	78	1 110 847 675	927 089 454	182 852 841

## ЦІКАВО ЗНАТИ

*ТОВ "Центрнафтогазпостач" брав участь у 213 тендерах на закупівлю палива та газу очікуваною вартістю 653 млн. грн. лише у листопаді-грудні і жодного разу не переміг. Його надійні партнери-переможці – це ТОВ "Дніпропетровськгаз збут", ТОВ "Львівгаз збут", ТОВ "Сумигаз збут", ТОВ "Волиньгаз збут", ТОВ "Рівнегаз збут", ТОВ "Харківгаз збут".*

Найбільшими переможцями за сумою договорів були ТОВ «Ніко Діамант», ТОВ «Трейд Коммодіті», Запорізький облавтодор — разом на **2,4 млрд. грн.**

Найуспішніші переможці	Кількість процедур	Очікувана вартість лотів	Сума договорів	Економія
<b>ВСЬОГО</b>	<b>17</b>	<b>2 572 472 382</b>	<b>2 428 597 810</b>	<b>104 161 466</b>
ТОВ "Ніко діамант"	1	959 565 212	959 441 687	123 525
ТОВ "Трейд Коммодіті"	13	911 946 064	768 195 021	104 037 937
ДП «Запорізький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України»	3	700 961 106	700 961 102	4

Найактивнішими переможцями за кількістю договорів є ТОВ «Український папір» (1272), ТОВ «Епіцентр К» (934), ТОВ «Пром Гарант Плюс» (926) — разом **3 132** договори.

Найактивніші переможці	Кіль-ть процедур	Очікувана вартість лотів	Сума договорів	Економія
<b>ВСЬОГО</b>	<b>3 132</b>	<b>581314130</b>	<b>130 458 471</b>	<b>56816301</b>
ТОВ "Український папір"	1 272	93 729 673	35 840 704	22 188 510
ТОВ Епіцентр К	934	59 061 436	21 751 196	12 152 438
ТОВ "ПРОМ ГАРАНТ ПЛЮС"	926	428 523 021	72 866 571	22 475 353

ТОП-3 статистів (ймовірно, підставних гравців без переможних пропозицій): ТОВ «Центрнафтогазпостач» — 170 пропозицій на суму 218,5 млн., ФОП Серб Павло Павлович — 104 пропозиції на 103,8 млн., а також ТОВ «Медтехніка XXI» — 43 пропозиції на 22,5 млн. грн.

Статисти (найнеуспішніші учасники)	Кіль-ть процедур	Очікувана вартість лотів	Кількість цінкових пропозицій	Кількість переможних пропозицій
ТОВ "Центрнафтогазпостач"	146	218 570 196	170	0
ФОП Серб Павло Павлович	86	103 868 716	104	0
ТОВ "Медтехніка-XXI"	32	22 548 112	43	0

Найбільше у грудні закупували комунальних послуг – **5,8 млрд.** грн., будівельні роботи – **3,72 млрд.** грн. та пальне – **0,96 млрд.** грн.

## НАЙДОРОЖЧІ ТЕНДЕРИ

Предмет закупівлі	Організатор	Процедура закупівлі	Очікувана вартість лотів	Економія
Автомобілі спецпризначення з гібридною силовою установкою «Mitsubishi Outlander PHEV»	Центр обслуговування підрозділів Національної поліції України	Переговорна процедура (для потреб оборони)	959 565 212	123 524
Комплект обладнання конденсаторів турбіни К-1000-60/1500-2 для ВП ЗАЕС.	ДП "НАЕК "Енергоатом"	Переговорна процедура	448 131 960	0
(ДК 021:2015, код. 45300000-0 Будівельно-монтажні роботи). Канівська ГАЕС. Будівництво першочергових об'єктів та споруд.	ПАТ "Укргідроенерго"	Відкриті торги із публікацією англ. мовою	508 733 111	12 114 765

## РЕЗУЛЬТАТИ ГРОМАДСЬКОГО МОНІТОРИНГУ:

Протягом грудня користувачами моніторингового порталу dozorro.org було залишено 224 відгуки та 23 коментарі до закупівель у системі. Фахівцями ТІ Україна опрацьовано 187 тендерів очікуваною вартістю 2,5 млрд. грн. За результатами розгляду виявлено 135 порушень, серед яких найпоширенішими були уникнення проведення процедур закупівель (30%) та дискримінаційні вимоги у документації (70%). На закупівлі з порушеннями було надіслано звернення до замовників, їх керівних органів, контролюючих та правоохоронних органів з вимогою усунути порушення чи притягти винних осіб до відповідальності.

### ЦІКАВО ЗНАТИ

*За відгуком на DOZORRO розірвано договір Управління освіти, молоді та спорту Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації на суму 181 629.60 грн.*

## КЛЮЧОВІ ПОДІЇ ГРУДНЯ

Відбулася щорічна конференція з питань реформування публічних закупівель, організована Проектом «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС»<sup>2</sup>.

Офіційний запуск пілотного проекту Централізованої закупівельної організації<sup>3</sup>.

Проведено поглиблене навчання спеціалістів Державної аудиторської служби з усієї України по роботі з професійним модулем аналітики [bipro.prozorro.org](http://bipro.prozorro.org)<sup>4</sup>.

## АБСУРДИ МІСЯЦЯ

Нікопольське комунальне підприємство «Ритуальна служба» оголосила закупівлю «інформаційних послуг» про «клієнтів». За це переможець конкурсу буде отримувати 5% від вартості ритуальних послуг. Загалом КП планує купити 1000 таких «інформацій» на суму до 130 000 грн.

*Звіт підготовлений співробітниками Програми інноваційних проектів Transparency International Україна в рамках проекту моніторингу публічних закупівель. За сприяння та підтримки Європейського банку реконструкції та розвитку, Open Contracting Partnership, Omidyar Network.*

<sup>2</sup> <http://eupublicprocurement.org.ua/завершилась-дискусія-з-питань-реформ.html>

<sup>3</sup> <http://eupublicprocurement.org.ua/цзо-офіційно-розпочинає-роботу-в-укра.html>

<sup>4</sup> <https://www.facebook.com/dozorro.org/photos/a.901680706629080.1073741828.891972324266585/929198080544009/?type=3&theater>

# ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ В СИСТЕМІ PROZORRO



ДАНІ МОДУЛЯ АНАЛІТИКИ  
BI.PROZORRO.ORG



## ОСНОВНІ ПОКАЗНИКИ

☰ Кількість оголошених процедур	85 000
☑ Кількість укладених договорів	84 000
☰ Очікувана вартість (грн.)	54 млрд
☑ Варість в укладених договорах (грн.)	33 млрд



## ЕКОНОМІЯ

Економія по завершеним процедурам – 17 67 804 149 грн



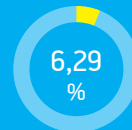
Загальна економія



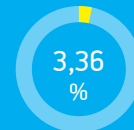
Економія на допорогових закупівлях



Економія на відкритих торгах



Економія на торгах з публікацією звіту англ.мовою.



Переговорна процедура для потреб оборони



## ОСОБЛИВОСТІ ДОПОРОГОВИХ ТА НАДПОРОГОВИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

	НАДПОРОГИ	ДОПОРОГИ
Кількість оголошених процедур	14 тис.	71 тис.
Очікувана вартість оголошених процедур (грн.)	41 млрд.	12 млрд.
Кількість завершених процедур	9 тис.	75 тис.
Вартість в укладених договорах по завершеним процедурам (грн.)	25 млрд.	9 млрд.
Кількість відмінених процедур	1,3 тис.	2,2 тис.
Очікувана вартість відмінених процедур (грн.)	9 млрд.	397 млн.
Кількість процедур, що не відбулися	5 тис.	8 тис.
Очікувана вартість процедур, що не відбулися (грн.)	12 млрд.	2 млрд.
Кількість унікальних учасників	9 тис.	28 тис.
Кількість цінових пропозицій	31 тис.	71 тис.
Кількість дискваліфікацій	6 тис.	8 тис.
Кількість скарг	451	746
Частка неконкурентних процедур (серед завершених)	39%	64%





224

Кількість залишених  
відгуків



23

Кількість залишених  
коментарів



187

Кількість розглянутих  
і опрацьованих відгуків



135

Кількість виявлених  
сумнівних процедур



2,49 млрд грн

Сума виявлених  
сумнівних процедур

## ТИПИ ПОРУШЕНЬ СЕРЕД ВІЯВЛЕНИХ

70%  
Дискримінаційні вимоги  
у документації



30%  
Можливе уникнення проведення  
процедур закупівель



## ТОП-3 МІСЯЦЯ

### НАЙДОРОЖЧІ ЗАКУПІВЛІ

- I Гібридні позашляховики для МВС (960 млн.)
- II Будівельні роботи на Канівський ГЕС для "Укргідроенерго" (508 млн.)
- III Комплект обладнання конденсаторів турбіни для "Енергоатома" (448 млн.)

### НАЙБІЛЬШІ ЗАМОВНИКИ

- I Міністерство оборони (1,3 млрд.)
- II Центр забезпечення виробництва "Укрзалізниці" (1,2 млрд.)
- III Енергоатом (1,1 млрд.)

### НАЙБІЛЬШІ ОБЛАСТІ-ЗАМОВНИКИ

- I Київська обл. (18 млрд.)
- II Одеська обл. (2,8 млрд.)
- III Донецька обл. (2,3 млрд.)

### НАЙУСПІШНІШІ УЧАСНИКИ

- I ТОВ "Ніко Діамант" (960 млн.)
- II ТОВ "Трейд Комодіті" (912 млн.)
- III "Запорізький облавтодор" (700 млн.)

### НАЙАКТИВНІШІ УЧАСНИКИ

- I "Український папір" (1272 процедури)
- II "Епіцентр К" (934 процедури)
- III ТОВ "Пром Гарант Плюс" (926 процедур)

### НАЙАКТИВНІШІ СТАТИСТИ

- I "Центрнафтогазпостач" (146 процедур)
- II ФОП Серб П.П. (86 процедур)
- III "Медтехніка-XXI" (32 процедури)

## ІНФОРМАЦІЯ ПРО ДОСЛІДЖЕННЯ

Звіт підготовлений співробітниками Програми інноваційних проектів Transparency International Україна. В рамках проекту моніторингу публічних закупівель. За сприяння та підтримки Європейського банку реконструкції та розвитку, Open Contracting Partnership, Omidyar Network.