



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
UKRAINE



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
SLOVENSKO

UNDEF
The United Nations
Democracy Fund



FNUD
Fonds des
Nations Unies
pour la démocratie

МЕТОДОЛОГІЯ РЕЙТИНГУВАННЯ ПРОЗОРОСТІ МІСТ

#TransparentCities

Transparency International Україна є представництвом
міжнародної антикорупційної неурядової організації
Transparency International, яка має національні представництва
по всьому світу та працює більше як у 100 країнах.
Місія TI Україна: знизити рівень корупції в Україні
шляхом сприяння прозорості, підзвітності та доброчесності
публічної влади і громадянського суспільства.

Методологія рейтингування прозорості міст України

www.ti-ukraine.org
transparentcities.in.ua

Керівник проекту: Катерина Цибенко

Над методологією працювали: Олександр Солонтай, Олена Регеша, Любомир Грицак, Дмитро Якимчук, Тарас Случик, Володимир Феськов, Петро Андрющенко, Альона Береза, Анатолій Бойко, Сергій Довгополий, Олена Матвійчук

Методологія розроблена в межах проекту «Розбудова прозорості в містах України», який здійснюється за підтримки Фонду демократії ООН.

МЕТОДОЛОГІЯ ОЦІНЮВАННЯ ПРОЗОРОСТІ МІСТ

Номер та назва критерію визначають конкретний індикатор. Кожен індикатор різний та чітко прив'язаний до одного з 13 розділів методики.

Максимальний бал та спосіб нарахування за критерієм:
0 балів - найменше можливе нарахування;
2 бали - максимальна сума балів.
Методика детально описує показники, відповідно до яких бал високий або не нараховується взагалі (0). Сукупна кількість балів = 100.

Метод оцінки, на базі якого нараховано бал:
А - аналітичний висновок команди дослідників;

D - перевірка відповідності стандартам, які передбачені Постановою КМУ №835 від 21.10.2015 про набори відкритих даних;

W - аналіз веб-сайту (в дослідженні чітко відображається наявність чи відсутність відповідної інформації на офіційному або іншому спеціальному інтернет-ресурсі міської ради);

I - відповідь на інформаційний запит;

T - інтернет-статистика;

S - скарги громадян, рішення суду, відомості в авторитетних засобах масової інформації, публічні документи від громадських організацій та депутатів місцевих рад.

10

ІНФОРМАЦІЯ ПРО РОБОТУ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ (ОМС)



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16001	Чи оприлюднюються на офіційному веб-сайті протоколи засідань президії міської ради (колегії, погоджувальної ради тощо)?	1	1 бал - протоколи оприлюднюються або не оприлюднюються, якщо такі засідання не проводяться (не передбачені); 0,5 бала - протоколи оприлюднюються частково; 0 балів - не оприлюднюються, але такі засідання передбачені рішеннями сесії ради або проводяться	W
A16002	Чи оприлюднюється інформація про детальний робочий план виконавчих органів міської ради (міського голови, виконавчого комітету, виконавчих органів тощо) на тиждень/день?	1	1 бал – оприлюднюється; 0,5 бала - оприлюднюється частково, в 50% випадків та більше; 0 балів - не оприлюднюється або оприлюднено менше 50% тижнів/днів	W
A16003	Чи розміщаються на веб-сайті оголошення, анонси, повідомлення від ради, виконкому, комунальних підприємств, установ та організацій?	1	1 бал - є окремий розділ на веб-сайті, який подає інформацію за 2017 рік від ради, виконавчих органів, а також комунальних підприємств, установ та організацій; 0,5 бала - розділ наповнюється виключно радою та її виконавчими органами, без комунальних підприємств, установ та організацій; 0 балів - немає такого розділу на офіційному веб-сайті	W

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16004	Чи можливо на веб-сайті ознайомитися з оголошеннями, анонсами, повідомленнями від ради, виконкому, комунальних підприємств, установ та організацій за останні 2 роки?	1	1 бал - інформацію оприлюднено в повідомленнях за 2016 та 2017 роки, розміщувалися оголошення, анонси та повідомлення від ради, виконавчих органів, а також комунальних підприємств, установ та організацій; 0,5 бала - розділ наповнений виключно радою та її виконавчими органами, без комунальних підприємств, установ та організацій 0 балів - немає такого архіву	W
A16005	Чи зберігаються в архіві на офіційному веб-сайті протоколи пленарних засідань сесії щонайменше 2 роки?	1	1 бал - протоколи оприлюднені за 2016 та 2017 роки; 0,5 бала - відсутні певні протоколи, але кількість оприлюднених протоколів становить 50% та більше; 0 балів - кількість оприлюднених протоколів менше 50%	W
A16006	Чи оприлюднюються проекти рішень за 20 робочих днів до їх розгляду на засіданні виконавчого комітету?	2	2 бали - перевірка дат оприлюднення проектів рішень за 2017-й рік з датами їх розгляду свідчить про дотримання терміну 20 робочих днів; 1 бал - перевірка дат оприлюднення проектів рішень за 2017-й рік з датами їх розгляду свідчить про часткове дотримання терміну 20 робочих днів (є проекти рішень, які були оприлюднені та розглянуті з недотриманням терміну 20 робочих днів, але їх кількість становить менше 50%); 0,5 бала - за умови, якщо проекти рішень не містять дати їх оприлюднення в 50% та більше випадках; 0 балів - в регламенті виконкому або інших нормативних документах зазначено менше 20-ти робочих днів для оприлюднення проектів або 50% та більше розглянуті з порушенням терміну їх оприлюднення	W + A
A16007	Чи доступний на офіційному веб-сайті архів протоколів комісій за останні 2 роки?	1	1 бал - протоколи оприлюднені за 2016 та 2017 роки; 0,5 бала - відсутні певні протоколи, але кількість оприлюднених протоколів становить 50% та більше; 0 балів - кількість оприлюднених протоколів менше 50%	W
A16008	Чи доступні на офіційному веб-сайті місцевої ради імена та контактні дані депутатів (1. стаціонарний робочий телефон, 2. особистий мобільний телефон	1	1 бал - є дані по всіх видах контактів; 0,8 бала - є чотири види контактів; 0,6 бала - є три види контактів 0,4 бали - є два види контактів; 0,2 бали - є один вид контактів;	W

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
	(або замість телефону - поси- лання в соціальній мережі), 3. електронна пошта, 4. адреса при- ймальні (або замість звичайної адреси – інтернет-приймальні) та 5. ПІБ помічників)?		Якщо в понад 50% депутатів контакти не вказані, бали за цей вид контактів не нарахо- вуються.	
A16009	Чи зберігаються в архіві на офіцій- ному веб-сайті протоколи вико- навчого комітету щонайменше 2 роки?	1	1 бал - протоколи оприлюднені за 2016 та 2017 роки; 0,5 бала - відсутні певні протоколи, але кіль- кість оприлюднених протоколів становить 50% та більше; 0 балів - кількість оприлюднених протоколів менше 50%	W

10 ДОСТУП ТА УЧАСТЬ



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16011	Чи може громадськість бути присутньою на засіданнях депутатських комісій ради без дозволу депутатів?	1	1 бал - в документах міської ради немає обмежень та спеціальних процедур, що перешкоджають громадянам відвідувати засідання; 0,5 бала - в документах міськради немає обмежень та обмежувальних процедур, що перешкоджають присутності громадян, але оприлюднено публічні відомості, відповідно до яких громадянам реально перешкоджають вільно відвідувати засідання та змушують отримувати дозвіл; 0 бал - в документах міської влади є перешкоди щодо вільного відвідування	W+I+A+S
A16012	Чи може громадськість бути присутньою на засіданнях президії (колегії, погоджувальної ради тощо) без дозволу депутатів?	1	1 бал - в документах міської ради немає обмежень та спеціальних процедур, що перешкоджають громадянам відвідувати засідання; 0,5 бала - в документах міськради немає обмежень та обмежувальних процедур, що перешкоджають громадянам, але оприлюднено публічні відомості, відповідно до яких громадянам реально перешкоджають вільно відвідувати засідання та змушують отримувати дозвіл; 0 бал - в документах міської влади є перешкоди щодо вільного відвідування	W+I+A+S
A16013	Наскільки активно мешканці міста користуються офіційним веб-сайтом (порталом)?	1	1 бал - кількість відвідувачів в місяць становить 50% та більше від загальної кількості мешканців; 0,1 бал - за кожні 5% від загальної кількості мешканців 0 балів - якщо кількість відвідувачів веб-сайту становить менше 5% від кількості мешканців. Якщо веб-сайтів кілька (міськрада, виконком, голова тощо) - вимірюють сукупні дані всіх сайтів.	T+I
A16014	Чи оприлюднено на веб-сайті інформацію про бюджет участі (громадський, партисипативний бюджет тощо)?	1	1 бал - оприлюднено або є окремий веб-сайт; 0,5 бала - оприлюднено, але знайти інформацію про "бюджет участі та правила участі в ньому" важко; 0 балів - не оприлюднено; 0 балів - немає бюджету участі	W+I
A16015	Чи оприлюднюються проекти рішень ради за 20 робочих днів до розгляду на пленарному засіданні?	2	2 бали - перевірка дат оприлюднення проектив рішень за 2017-й рік з датами їх розгляду на засіданнях ради засвідчує дотримання	W+A

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
			терміну 20 робочих днів; 1 бал - перевірка дат оприлюднення проектів рішень за 2017-й рік з датами їх розгляду на засіданнях ради засвідчує часткове дотримання терміну 20 робочих днів (є проекти рішень, які були оприлюднені та розглянуті на засіданнях ради з недотриманням терміну 20 робочих днів, але при цьому кількість таких проектів рішень становить менше 50%); 0,5 бала - за умови, якщо проекти рішень не містять дати їх оприлюднення в 50% та більше випадках; 0 балів - в нормативних документах ради вказано менше 20 робочих днів для оприлюднення проектів рішень або 50% та більше проектів рішень розглянуті з порушенням терміну щодо їх оприлюднення за 20 робочих днів до дати розгляду.	
A16016	Чи оприлюднено перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних?	1	1 бал - перелік оприлюднено повністю; 0,5 бала - перелік оприлюднено частково відповідно до останнього розділу поставнови КМУ про відкриті дані; 0 балів - перелік не оприлюднено	W
A16017	Чи оприлюднюються повний порядок денний сесій з переліком всіх назв проектів рішень, які плануються розглянути, за 10 днів до проведення первого пленарного засідання чергової сесії ради?	2	2 бали - розпорядження про скликання сесії за 2017-й рік були оприлюднені за 10 календарних днів до первого пленарного засідання та містили 100% всіх питань (назв проектів рішень), які розглянули депутати на первому та наступних пленарних засіданнях; 1 бал - розпорядження про скликання чергових сесій ради за 2017-й рік були оприлюднені за 10 календарних днів до первого пленарного засідання, але при тому не містили 100% всіх питань (назв проектів рішень), які розглянули депутати на первому та наступних пленарних засіданнях; 0,5 бала - оприлюднення розпоряджень про скликання сесії за 2017-й рік відбувалося з порушенням терміну оголошення про сесію за 10 календарних днів до первого пленарного засідання; 0 балів - в регламенті ради або інших нормативних документах ради вказано менший термін, ніж 10 днів; 0 балів - 50% та більше проектів рішень, які були розглянуті депутатами на первому та наступних пленарних засіданнях, не були згадані в розпорядженні про скликання сесії	W+A

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16018	Чи можна відправити електронний запит, електронне звернення в раду?	1	1 бал - є відповідний сервіс на офіційному веб-сайті ради; 0 балів - немає такого сервісу	W



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16021	Чи використовується спеціальний публічний сервіс або інший офіційний інтернет-ресурс з питань закупівель на якому можна вільно ознайомитися зі скаргами, пропозиціями та зверненнями, а також відповідями на них та вжитими заходами (наприклад, www.dozorro.org)?	1	1 бал - існує відповідний електронний сервіс, а також можна вільно прочитати, як органи самоврядування або уповноважені органи реагують на звернення, скарги та пропозиції; 0,5 бала - є сервіс та можливість прочитати звернення, скарги та пропозиції, але не можна прочитати відповіді та про вжиті заходи; 0 балів - немає нічого.	W+I
A16022	Чи було розроблено та прийнято регламент або інший нормативний документ про здійснення допорогових торгів для всіх виконавчих органів, структурних підрозділів та підпорядкованих комунальних підприємств, установ та організацій?	1	1 бал - є документ та зобов'язано його використовувати при допорогових закупівлях 0,5 бала - є документ та рекомендовано його використовувати для допорогових закупівель; 0 балів - немає ухваленого документу про допорогові закупівлі	I
A16023	Чи доступна інформація про всі закупівлі, здійснені підпорядкованими комунальними органами, установами та підприємствами на суму до 50 тис. (ЄДРПОУ замовника, назва замовника, ЄДРПОУ постачальника, назва постачальника, предмет закупівлі, сума договору)?	1	1 бал - інформація є в машинозчитуваному форматі; 0,5 бала - є в текстовому форматі; 0 балів - немає у вільному доступі такої інформації	W+I
A16024	Чи зберігається на офіційному веб-сайті архів закупівель за останні 3 роки, річні плани закупівель або ж наявне посилання на портал уповноваженого органу, де можна знайти цю інформацію (tender.me.gov.ua до 2016 та prozorro.gov.ua після)?	1	1 бал – є посилання з офіційного веб-сайту на відповідні веб-сайти; 0,5 бала - розміщений архів з результатами закупівель; 0,5 бала – є доступ до річних планів закупівель; 0 балів - немає інформації на веб-сайті	W+I
A16025	Чи доступна на офіційному порталі інформація про актуальні закупівлі всього міста (ради, виконавчих органів, структурних підрозділів, комунальних підприємств, установ та організацій)?	1	1 бал - є відповідна інформація на веб-сайті; 0 балів - немає такої інформації	W+I
A16026	Чи розміщений на офіційному веб-сайті перелік (структурна) всіх виконавчих органів, комунальних	1	1 бал - інформація є в машинозчитуваному форматі; 0,5 бала - інформація є в текстовому форматі;	W+I

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
	установ, підприємств та організа- цій, які підпорядковані міськраді та здійснюють закупівлі у машинозчи- туваному форматі?		0 балів - немає у вільному доступі такої інформації	
A16027	Чи доступна на офіційному веб-сайті узагальнена інформація про результати закупівель за попередні 3 роки (конкурентні/некон- курентні, допорогові/надпорогові, кількість та сума контрактів, топ закупівельники/переможці)?	1	0.25 бала за кожен підпункт	W

7

ЖИТЛОВА ПОЛІТИКА



Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16031	Чи існує система електронної реєстрації заяв на житло та онлайн-черга, яка дозволяє заявникам відстежувати їхній статус?	1	1 бал - існує система реєстрації та можна відстежувати рух заяв; 0,5 бала - є система реєстрації, але неможливо відстежувати рух заяв; 0 балів - електронна система відсутня	W+I
A16032	Чи доступні на офіційному або іншому веб-сайті відомості про житлові приміщення, які знаходяться у власності громади, чи оновлюються вони не рідше одного разу на 6 місяців? (загальна кількість житлових приміщень, кількість орендованих, вільних житлових приміщень, кімнат в гуртожитках)	1	0,25 бала - за кожен вид відомостей за умови оновлення раз в 6 місяців; 0,125 бала - за кожен вид відомостей, за умови відсутності інформації про оновлення раз в 6 місяців	W+I
A16033	Чи доступна на офіційному веб-сайті інформація про способи та критерії розподілу житла?	1	1 бал - інформація оприлюднена; 0,5 бала - оприлюднені способи або критерії розподілу житла; 0 балів - інформація відсутня	W+I
A16034	Чи доступні на офіційному або спеціальному веб-сайті повідомлення (анонси) про майбутні засідання громадської комісії з житлових питань?	1	1 бал - інформація оприлюднюється; 0,5 бала - інформація оприлюднюється частково (є хоча б один анонс/повідомлення); 0 балів - інформація відсутня	W+I
A16035	Чи наявна в онлайн-доступі черга здійснення капітального та поточного ремонтів житлових будинків?	2	2 бали - є черга, де подано інформацію і про капітальний і про поточний ремонти; 1 бал - є інформація про один з видів ремонтів; 0,5 бала - є перелік ремонтів, але немає черговості; 0 балів - інформація про необхідний ремонт житлових будинків не оприлюднена	W+I
A16036	Чи доступні на офіційному або спеціальному веб-сайті протоколи засідань громадської комісії з житлових питань?	1	1 бал - протоколи за 2017 рік оприлюднено; 0,5 бала - протоколи за 2017 рік оприлюднено частково (є хоча б один протокол); 0 балів - інформація відсутня	W

8 БЮДЖЕТНИЙ ПРОЦЕС



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16041	Чи оприлюднено інформацію про розподіл видатків бюджету пооб'єктно?	2	2 бали - є окремий розділ на офіційному або спеціалізованому веб-сайті, де можна переглянути всі об'єкти, які фінансуються в поточному році з бюджету, та вказано суму фінансування; 1 - є окремий розділ на офіційному або спеціалізованому веб-сайті, де можна переглянути всі об'єкти, які фінансуються в поточному році з бюджету; 0 балів - немає спеціалізованого ресурсу, відомості публікуються виключно	W+A
A16042	Чи оприлюднюються зміни до бюджету на офіційному веб-сайті за 20 робочих днів, щоб дозволити громадськості вносити пропозиції і т.д.?	1	1 бал - оприлюднювалися зміни в 2017 році; 0,5 бала - термінів дотримано в більше 50% випадків; 0 балів - термінів не дотримано	W+A
A16043	Чи доступні звіти про виконання бюджету за 2015-2016 рр.?	1	1 бал - звіти доступні; 0,5 бала - звіт є тільки за 2015 або 2016 р.; 0 балів - немає звітів	W
A16044	Чи доступний на офіційному веб-сайті поточний кошторис утримання міської ради та її органів (частина бюджету, яка витрачається на «державне управління»)?	1	1 бал - оприлюднено кошторис або відповідний бюджетний запит; 0,5 бала - є інформаційна довідка; 0 балів - немає відомостей	W
A16045	Чи доступні на офіційному веб-сайті бюджети за три останні роки?	1	1 бал - бюджети доступні; 0,33 бала - за кожен рік; 0 балів - немає доступу до бюджетів	W
A16046	Чи відбуваються бюджетні слухання та залучаються до них різні соціально-демографічні групи, як то жінки, особи з інвалідністю, пенсіонери тощо?	1	1 бал - слухання відбулися напередодні ухвалення бюджету на 2017-й рік; 0,7 бала - слухання відбуваються, але відомостей про залучення різних груп немає або вони не залучаються; 0 балів - слухань не було	W+I+A
A16047	Чи ухвалено бюджетний регламент або інший спеціальний документ щодо особливостей порядку розгляду, ухвалення змін в бюджет та участі громадськості в бюджетному процесі?	1	1 бал - регламент або інший документ ухвалено; 0 балів - немає документу	W+I

8

ФІНАНСОВА ТА МАТЕРІАЛЬНА ДОПОМОГА, ГРАНТИ



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16051	Чи проводяться конкурси з розподілу коштів між інституціями громадянського суспільства?	1	1 бал - є конкурс з виділення коштів для проектів та пропозицій інституцій громадянського суспільства; 0 - немає конкурсу	W+I
A16052	Чи доступні на офіційному веб-сайті правила врегулювання потенційних конфліктів інтересів між учасниками конкурсів з виділення фінансування та членами органів, які ухвалюють рішення і при тому не є службовими органів місцевого самоврядування?	1	1 бал - конфлікт інтересів врегульовано; 0 - немає врегулювання	W+I
A16053	Чи може громадськість бути присутньою на засіданнях з обговорення надання фінансування фізичним або юридичним особам?	1	1 бал - громадськість може бути присутньою під час обговорення або прийняття рішення щодо виділення коштів на матеріальні допомоги, інституціям громадянського суспільства тощо; 0,5 бала - громадськість може бути присутньою під час обговорення або прийняття рішення щодо виділення коштів на матеріальні допомоги, інституціям громадянського суспільства тощо в окремих випадках (конкурс для інституцій громадянського суспільства); 0 балів - немає можливості бути присутнім	W+S+I
A16054	Чи доступні на офіційному веб-сайті рішення про надання фінансування?	1	1 бал - є документи про виділення коштів на матеріальні допомоги, інституціям громадянського суспільства, заходи з ОМС тощо за 2017 рік; 0,5 бала - документи про матеріальні допомоги, кошти для інституцій громадянського суспільства, спільні заходи з ОМС тощо оприлюднені частково; 0 балів - немає документів	W
A16055	Чи доступні на офіційному веб-сайті рішення про відмову у наданні фінансування?	1	1 бал - є документи про відмову в виділені коштів на матеріальні допомоги, інституціям громадянського суспільства, заходи з ОМС тощо за 2017 рік; 0,5 бала - документи про відмову в матеріальній допомозі, виділенні коштів для інституції громадянського суспільства, виділенні коштів для спільних заходів з ОМС оприлюднені частково; 0 балів - немає документів	W+A+I

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16056	Чи оприлюднена інформація про безуспішних претендентів на отримання фінансування (пропозиції щодо спільних з мерією заходів, прохання про матеріальну допомогу, проекти та пропозиції ініціативних груп тощо)?	1	1 бал - є інформація; 0,5 - часткове оприлюднення інформації; 0 балів - немає інформації	W+I
A16057	Чи доступна на офіційному або спеціалізованому веб-сайті інформація щодо оцінки (моніторингу) окремих проектів/заходів тощо, на які було надано фінансову підтримку по кожному з виконавчих органів?	1	1 бал - є документи про оцінювання / моніторинг; 0,5 бала - частково; 0 балів - немає документів	W
A16058	Чи зберігається на офіційному веб-сайті архів рішень про надання/відмову у виділенні фінансової підтримки щонайменше за попередні 2 роки?	1	1 бал - є документи про виділення/відмову коштів на матеріальні допомоги, інституціям громадянського суспільства, заходи з ОМС тощо за 2015 та 2016 рік; 0,5 бала - документи про матеріальні допомоги, кошти для інституції громадянського суспільства, спільні заходи з ОМС тощо, оприлюднені за 2015 або 2016 рік; 0 балів - немає документів	W

4

СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16061	Чи є на офіційному або спеціальному веб-сайті перелік міських установ соціальної допомоги (центрі реабілітації, соціального обслуговування та одиноких громадян, соціальна допомога вдома тощо) та види допомоги чи послуг, які вони надають, а також перелік тих, хто може звернутись по допомозу, в т.ч. прямі посилання на їх інтернет-сайти або інші контактні дані?	1	1 бал - є інформація з переліком послуг та контактами; 0,5 бала - є перелік, але немає виду послуг або контактів; 0 балів - немає онлайн-сервісу	W
A16062	Чи є на офіційному або спеціальному веб-сайті можливість подати онлайн-заяву на отримання місця або послуги в міських установах соціальної допомоги (центрі реабілітації, соціального обслуговування та одиноких громадян, соціальна допомога вдома тощо) та відслідкувати заяву?	1	1 бал - можна через інтернет замовити місце та послугу, відслідкувати заяву; 0,5 бала - можна замовити або місце, або послугу та відслідкувати заяву; 0 балів - немає онлайн-сервісу	W
A16063	Чи доступна на офіційному або спеціальному веб-сайті інформація про вакансії в кожній установі соціального захисту? Чи не містяться оголошення дискримінацію за статю, віком чи інвалідністю?	1	1 бал - є інформація; 0,5 бала - є інформація про вакансії, але вона містить дискримінаційний характер; 0 балів - немає інформації	W+A
A16064	Чи доступна на офіційному або спеціальному веб-сайті інформація про те, яка цільова аудиторія (з розбивкою за статтю, соціально - демографічною групою або віком) користувалась соціальними установами та якими послугами?	1	1 бал - є інформація; 0,5 бала - є інформація лише по частині установ або послуг; 0 балів - немає інформації	W

5 КАДРОВІ ПИТАННЯ



Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16071	Чи доступні на веб-сайті оголошення про процедури відбору претендентів в виконавчі органи, в т.ч. опис вакантної посади та дата оприлюднення інформації щодо вакантної посади? Чи не містить інформація про вакансію дискримінаційних обмежень (за статю, віком чи інвалідністю)?	1	1 бал - інформація доступна; 0,5 бала - інформація доступна, але немає дати оприлюднення інформації в понад 50% випадків в 2017 році або містяться дискримінаційні обмеження; 0 балів - інформація відсутня	W
A16072	Чи доступні на веб-сайті протоколи процедур відбору претендентів у виконавчі органи, в т.ч. імена, прізвища та посади членів конкурсної комісії? Чи забезпеченено гендерно врівноважене представництво жінок та чоловіків у конкурсній комісії (30/70)?	1	1 бал - інформація доступна за 2017 рік; 0,5 бала - інформація доступна, але немає ПІБ членів конкурсної комісії або не забезпечене гендерне представництво; 0 балів - інформація відсутня	W+A
A16073	Чи доступні на веб-сайті підсумкові оцінки конкурсної комісії, протоколи та рейтинги щодо відібраних та невідібраних претендентів за 2 роки?	1	1 бал - інформація доступна за 2017 та 2016-й рік роки; 0,5 бала - інформація доступна, але немає підсумкових оцінок або рейтингів, або тільки за один рік; 0 балів - інформація відсутня	W
A16074	Чи доступна на веб-сайті біографія мера (в т.ч. інформація про освіту, роботу тощо)?	1	1 бал - інформація доступна; 0 балів - інформація відсутня	W
A16075	Чи доступна в біографії мера або оприлюднена в інший спосіб на офіційному веб-сайті інформація про зв'язки мера з комерційними і некомерційними організаціями перед вступом на посаду?	1	1 бал - інформація доступна; 0 балів - інформація відсутня	W

6

ПРОФЕСІЙНА ЕТИКА ТА КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16081	Чи ухвалено Кодекс депутатської етики або інший документ на рівні міста? Чи містить документ принципи недискримінації та гендерної рівності?	1	1 бал - кодекс або інший документ ухвалено; 0,5 бала - є відповідний розділ в статуті міста, регламенті ради або іншому документі, або документ не містить принципів; 0 балів - інформація про депутатську етику відсутня	I+A
A16082	Чи ухвалено Кодекс етики службовців, співробітників комунальних підприємств, установ та організацій, а також товариств, заснованих громадою або в яких частка громади становить 50% і більше, а також організацій, які частково фінансуються громадою, або інший документ на рівні міста? Чи містить документ принципи недискримінації та гендерної рівності?	1	1 бал - кодекс або інший документ ухвалено; 0,5 бала - є відповідний розділ в регламенті виконавчого комітету, статуту міста або іншому документі, або документ стосується тільки службовців, або документ не містить принципів недискримінації та гендерної рівності; 0 балів - інформація про етику службовців відсутня	I+A
A16083	Чи існує спеціальний інструмент для повідомлення про неетичну поведінку, дискримінацію (гендерну або іншу) або конфлікт інтересів службовців, а також співробітників комунальних підприємств, установ та організацій, а також товариств, заснованих громадою або в яких частка громади становить 50% і більше, а також організацій, які частково фінансуються громадою (гаряча лінія, електронна форма, спеціальний уповноважений представник/ця тощо) службовців або депутатів? Якщо так, то який це інструмент?	1	1 бал - є спеціальний інструмент; 0 балів - інформація відсутня	W+I
A16084	Чи оприлюднено відомості про результати розгляду повідомлень від викривачів про конфлікт інтересів чи неетичну поведінку службовців або депутатів та чи можна ознайомитися з реагуванням та вжитими заходами (комісією, виконкомом, спеціальним органом тощо) з квітня 2016 року?	1	1 бал - відомості оприлюднені; 0 балів - інформація відсутня	W+I

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16085	Чи вказана на офіційному веб-сайті політична приналежність депутатів (партія від якої було обрано депутата/ку (суб'єкт висування), партійність депутата/ки, членство у фракції)?	1	0,33 бала - за кожну інформацію	W
A16086	Чи ухвалено спеціальний документ, який створює механізми та регулює порядок виявлення, врегулювання та запобігання конфлікту інтересу?	1	1 бал - ухвалено документ; 0,5 бала - деталізація питання зазначена в регламенті ради; 0 балів - інформація відсутня	I

10

ЗЕМЛЕКОРИСТУВАННЯ ТА БУДІВЕЛЬНА ПОЛІТИКА



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16091	Чи оприлюднено на офіційному або спеціалізованому веб-сайті перелік нездіянних земельних ділянок, а також пропозицій для інвесторів тощо?	1	1 бал – оприлюднено; 0,7 - оприлюднено, але не дотримано формат відкритих даних; 0,5 бала - оприлюднено тільки пропозиції для інвесторів; 0 балів - не оприлюднено	W+D
A16092	Чи оприлюднено на офіційному або спеціалізованому веб-сайті документи (форми, зразки, заяви, інструкції тощо), які необхідно подати, щоб оформити оренду земельної ділянки, здійснити приватизацію чи будь-яку іншу операцію?	1	1 бал – оприлюднено; 0 балів - не оприлюднено	W
A16093	Чи доступні на офіційному веб-сайті плани зонування?	1	1 - плани зонування доступні; 0 балів - план відсутній або відсутня частина документації в публічному доступі (тестова або графічна частина)	W
A16095	Чи існує система електронної реєстрації дозволів на встановлення тимчасових споруд, МАФів, терас тощо?	2	2 бали - система існує; 1,7 бала - відомості щодо комплексних схем розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності розміщено не в форматі відкритих даних; 1 бал - система поширюється тільки на МАФи або тільки на тераси; 0 балів - немає системи	W+D+I
A16096	Чи оприлюднена на офіційному або іншому спеціальному веб-сайті ради інформація про ставки по платі за землю та дані про встановлені радою пільги по сплаті земельного податку за поточний період?	1	1 бал - оприлюднено інформацію окремо; 0 балів - не оприлюднено, тільки рішення ради	W+I
A16097	Чи публікується точний перелік та назви проектів рішень із земельних питань в порядку денному засідання ради (чи навпаки, все обмежується словами «земельні питання»)	1	1 бали - оприлюднюються повний точний перелік питань-назв проектів рішень; 0,5 бала - оприлюднюються не повний перелік питань, але кількість оприлюднених назв проектів рішень становить понад 50%; 0 балів - не оприлюднено	W+A+I
A16098	Чи проводяться публічні конкурси (аукціони) щодо відчуження земельних ділянок власності громади?	1	1 бал - починаючи з 1 січня 2016 року було проведено хоча б один аукціон/конкурс; 0 балів - не проводяться	W+I

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16099	Чи оприлюднюються детальні плани територій?	1	1 бал – оприлюднено; 0,7 бала - оприлюднено, але не дотримано формат відкритих даних 0 балів - не оприлюднено	W+D
A16100	Чи оприлюднено генеральний план?	1	1 бал - оприлюднено 0,7 бала - оприлюднено, але не дотримано формат відкритих даних; 0 балів - не оприлюднено	W+D

10

КОМУНАЛЬНІ ПІДПРИЄМСТВА (КП)



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16101	Чи оприлюднені фінансові звіти (балансовий звіт, звіт про збитки та прибутки (звіт про фінансові результати), звіт про рух коштів, звіт про використання коштів, внесених до статутних капіталів підприємств) комунальних підприємств та товариств, в яких 50% та більше належать міській раді?	1	1 бал - оприлюднено всі звіти всіх КП та товариств за 2016 рік; 0,7 бала - оприлюднено, але не дотримано формату відкритих даних 0,5 бала - оприлюднено звіти 50% та більше від всіх КП та товариств за 2016 рік; 0 балів - кількість КП, які оприлюднили звіти, становить менше 50% за 2016 рік	W+D
A16102	Чи оприлюднено на офіційному або іншому спеціальному веб-сайті ради перелік всіх комунальних підприємств та товариств, в яких 50% та більше належать громаді, які знаходяться в розпорядженні ОМС із зазначенням %, який належить громаді, а також відомості про них - адреса, телефон, електронна пошта, інформація про послуги, які вони надають, та роботи, які здійснюють?	1	1 бал - на веб-сайті оприлюднено перелік всіх КП та товариств з вказаними відомостями (одного виду відомостей по КП або товариству може не бути); 0,7 бала - оприлюднено, але не дотримано формату відкритих даних; 0,1 бала (або 0,07 бала) за кожні 10% від КП, по яких оприлюдненні вказані в критерії відомості (одного виду відомостей по КП або товариству може не бути)	W+I+A+D
A16103	Чи зареєстровані комунальні підприємства на e-data?	1	1 бал - зареєстровані всі КП та товариства; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств, які зареєстровані	W+I
A16104	Чи оприлюднено на веб-сайтах ОМС біографії керівників комунальних підприємств та товариств, в яких 50% та більше належать громаді	1	1 бал - на веб-сайті оприлюднено біографії всіх керівників КП та товариств; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств, які оприлюднили біографії керівників	W
A16105	Чи є місцеві депутати та представники громадськості членами наглядових рад комунальних підприємств та товариств, в яких 50% та більше належать громаді?	1	1 бал - створено наглядові ради за участі депутатів та представників громадськості на КП та товариствах, які є природніми монополістами та здійснювали господарську діяльність; 0,5 бала - створено наглядові ради за участі або депутатів, або представників громадськості на КП та товариствах, які є природніми монополіями та здійснювали господарську діяльність; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств, на яких створено наглядові ради за участі депутатів та представників громадськості, які реально здійснювали господарську діяльність	I+A

Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16106	Чи оприлюднено структуру, принципи формування і розмір винагороди адміністрації (головного офісу) підприємства та членів наглядової ради?	1	1 бал – оприлюднено; 0,7 бала - оприлюднено частину інформації; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств щодо яких оприлюднено; 0 балів - не оприлюднено	W+I
A16107	Чи оприлюднено річні звіти наглядової ради та адміністрації підприємства?	1	1 бал - оприлюднено по всіх КП та товариствах за 2016 рік; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств, щодо яких оприлюднено за 2016-й рік; 0 балів - не оприлюднено	W
A16108	Чи проводився зовнішній незалежний аудит консолідований фінансової звітності комунальних підприємств (або господарських товариств, де частка міської ради перевищує 50%)?	1	1 бал - проведено зовнішній незалежний аудит консолідований фінансової звітності хоча б одного комунального підприємства (або господарських товариств, де частка міської ради перевищує 50%) за 2015 або 2016 роки; 0 балів - не проводився по жодному КП чи товариству	I
A16109	Чи оприлюднено звіт за результатами зовнішнього незалежного аудиту консолідований фінансової звітності хоча б одного комунального підприємства (або господарського товариства, де частка міської ради перевищує 50%)?	1	1 бал - оприлюднено звіт за результатами аудиту хоча б по одному КП чи товариству за 2015 або 2016 роки; 0 балів - не оприлюднено	W+I
A16110	Чи оприлюднено інформацію про тарифи та порядок їх формування на послуги, які надаються підприємствами, товари, які продаються, та роботи, які виконуються?	1	1 бал - оприлюднено по всіх КП та товариствах; 0,1 бала за кожні 10% від кількості КП та товариств, щодо яких оприлюднено	W

8

КОМУНАЛЬНЕ МАЙНО



Номер	Критерій	Макси- мальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16111	Чи використовувала мерія систему електронних аукціонів для продажу або оренди майна принаймні один раз з 1 січня 2016 року до цього часу?	1	1 бал - використовувала; 0 балів - не використовувала	W+I
A16112	Чи оприлюднено на офіційному веб-сайті адресу, телефон, електронну пошту, ПІБ керівника та структуру органу, який займається обліком, орендою, продажем та іншими операціями з комунальним майном?	1	0,2 бали за кожну інформацію	W
A16113	Чи на офіційному веб-сайті доступна інформація про актуальні результати та протоколи продажу або оренди майна громади?	1	1 бал - оприлюднено відомості за 2017-й рік; 0 балів - не оприлюднено за 2017-й рік	W+I
A16114	Чи доступний на офіційному веб-сайті архів за останні 3 роки, а також протоколи про результати відкритих процесів продажу або оренди майна громади?	1	1 бал - оприлюднено відомості за 2015-17 pp.; 0 балів - не оприлюднено інформацію за 2015-17 pp.	W
A16115	Чи доступний на офіційному веб-сайті перелік всіх об'єктів та приміщень комунальної власності?	2	1 бал - оприлюднено 0,7 - оприлюднено, але не дотримано формат відкритих даних 0 балів - не оприлюднено	W
A16116	Чи доступний на офіційному веб-сайті перелік майна (об'єктів та приміщень), що може бути передано в оренду або іншу форму користування?	1	1 бал - оприлюднено перелік майна комунальної власності; 0,7 - оприлюднено, але не дотримано формату відкритих даних; 0 балів - не оприлюднено	W+D
A16117	Чи доступний на офіційному веб-сайті перелік майна (об'єктів, приміщень), що було передано в оренду чи інше право користування (з даними про умови передачі об'єктів в оренду)?	1	1 бал - оприлюднено перелік майна комунальної власності; 0,7 - оприлюднено, але не дотримано формат відкритих даних; 0 балів - не оприлюднено	W+D+I



Номер	Критерій	Максимальний бал	Як нараховується бал	Метод оцінювання
A16121	Чи використовується форма відкритого розподілу місць (відкрита черга, реєстрація, лотерея, випадковий вибір тощо), як основний метод розподілу місць у дитячих дошкільних закладах?	1	1 бал - використовується; 0 балів - не використовується	W+I
A16122	Чи доступні на офіційному або спеціалізованому веб-сайті правила прийому дітей до дитячих дошкільних закладів?	1	1 бал - доступні; 0 балів - не доступні	W
A16123	Чи існує на офіційному або спеціальному веб-сайті можливість подати онлайн-заяву на отримання місця в закладах освіти (дитсадки, школи, тощо)?	2	2 бали - можна подати через веб-сайт і для школи, і для дитсадка; 1 бал - можна тільки для дитсадку або тільки школи; 0 балів - не використовується інтернет-форма подання	W
A16124	Чи існує на офіційному або спеціалізованому веб-сайті система електронного відстеження заяв в установах освіти або інший інструмент, що дозволяє заявникам відстежувати їх статус та перевіряти списки очікування онлайн?	1	1 бал - можна відстежувати і по дитсадках, і по школах; 0,5 бала - можна відстежити заяву по школі або по садочку; 0 балів - системи немає	W+I
A16125	Чи існує на офіційному або спеціальному веб-сайті інформація про місце розташування закладів позашкільної освіти, музичних та художніх шкіл, графік роботи та види пропонованих гуртків, секцій тощо, а також можливості зареєструвати дитину?	2	2 бал - можна знайти та зареєструватись через веб-сайт для всіх позашкільних закладів; 1 бал - можна тільки отримати інформацію про розташування та види гуртків без реєстрації; 0 балів - інформація відсутня взагалі	W+A



ПРОЕКТ «РОЗБУДОВА ПРОЗОРОСТІ В МІСТАХ УКРАЇНИ

Проблема, яку вирішує даний проект – це корупція в місцевих органах самоврядування та недотримання найкращих практик в прозорості та підзвітності. В Україні триває реформа децентралізації, і як результат – більше влади та фінансових ресурсів делеговані на рівень муніципалітетів, для зміцнення місцевого самоврядування. Це є ризиком для збільшення корупції на локальному рівні. Тому дуже важливим на даному етапі є підвищення прозорості міст, адже без цього вся користь від децентралізації може бути нівелюваною.

Проект спрямований на мотивацію та підтримку українських міст для більшої прозорості, підзвітності та участі громадян у формуванні політики.

Дізнатися детальніше про проект та ознайомитися з рейтингом міст, зробленим за даною методологією, ви можете на сайті transparentcities.in.ua

ДЛЯ НОТАТОК

A large area of the page is dedicated to a grid of horizontal light blue lines, spaced evenly down the page, intended for writing notes.

Трансперенсі Інтернешнл Україна
01024, м. Київ, пров. К.Гордієнка, 2-а, 1 поверх,
робочий телефон: 044-360-52-42.
www.ti-ukraine.org